

ITÄ-SUOMEN HALLINTO-OIKEUDELLE

ASIA:

LAUSUNTO VALITUKSISTA, JOTKA KOSKEVAT MIKKELIN KAUPUNGINVALTUUSTON PÄÄTÖSTÄ RISTIINAN KIRKONKYLÄN SEUDUN YLEISKAAVASTA

VALITUKSENALAISEN PÄÄTÖS

Mikkelin kaupunginvaltuuston päätös 7.12.2020 § 108

VALITTAJAT

Kolme valitusta. Itä-Suomen hallinto-oikeuden dnro 20053/2021, 20066/2021 ja 20075/2021.

VASTINE

Kaupunginhallitus vaatii, että valittajien vaatimukset hylätään kokonaisuudessaan perusteettomina ja Mikkelin kaupunginvaltuuston päätös Ristiinan Kirkonkylän seudun yleiskaavasta pysytetään.

PERUSTELU

Ristiinan Kirkonkylän seudun yleiskaavaa koskevat valitukset kohdistuvat Kirkonkylän strategisen yleiskaavan osalle. Valituksissa päähuomio kohdistuu virkistys- ja puistoalueisiin, ulkoilureitteihin sekä erityisesti Muurikin ranta-alueelle ja sille voimassa olevassa yleiskaavassa osoitettuun ulkoilureittimerkintään. Valituksissa ei olla tyytyväisiä strategisen yleiskaavan tapaan ohjata maankäyttöä yleispiirteisesti ja vaaditaan yksityiskohtaisempia kaavamerkintöjä ja -määräyksiä.

Mikkelin kaupungin alueella on erilaisia kaavoja, jotka ohjaavat rakentamista. Rantarakentamista ohjaavat osayleiskaavat ja ranta-asemakaavat. Kaupunkialueita, asutuskeskuksia ja mitoitukseltaan vaativampia toimintaympäristöjä varten on laadittu yleis- ja asemakaavoja. Yhteiskunnan asettamat vaatimukset rakentamisen ohjaukselle ovat vuosien ajan tarkentuneet ja se on osaltaan ohjannut myös kaavoitusta yhä tarkempaan suuntaan. Toisaalta yhteiskunta on koko ajan murroksessa ja eri yhteiskunnan ja kaupallisten palveluiden sekä asumisen trendien kehittyminen on johtanut tilanteeseen missä kaavojen ajanmukaisuus ei ole pysynyt muun kehityksen perässä. Yleiskaavoja laaditaan yleensä vuosikymmenten aikajänteellä ja niiden tulisi säilyttää ajanmukaisuutensa hyvinkin pitkälle tulevaisuuteen. Mikkelin kaupunki on ottanut tavoitteekseen laatia strategisia yleiskaavoja kaupunkialueille, jotta ne säilyttäisivät ajanmukaisuutensa ja pystyvät paremmin ohjaamaan pitkäjänteistä suunnittelua ja rakentamista.

Mikkelin kaupunki ja Ristiinan kunta yhdistyivät vuonna 2013 kuntaliitoksella. Ristiinan kirkonkylän seudun yleiskaava tuli vireille 2010 ja laatiminen aloitettiin 2012. Kaavan laadinnassa on noudatettu Maankäyttö- ja rakennuslain sekä Maankäyttö ja rakennusasetuksen määräyksiä sekä ympäristöministeriön ohjeita.

Vuoden 2013 kuntaliitoksen seurauksena ei tullut merkittäviä muutoksia tavoiteasetteluun, mutta kaavaprosessin aikana Mikkelin kaupungin käytännön tavoitteet esim. Saimaan rantojen hyödyntämisessä tulivat esille esim. mitoituksen yhtenäistämässä ja ns. rantareitin jatkamista Ristiinan keskustaan saakka.

Ristiinan Kirkonkylän seudun yleiskaavassa on kaksi osaa; Kirkonkylän strateginen yleiskaava (karttalehti 1/2), joka käsittää Ristiinan keskustan ja lähialueet ja Kyläalueiden yleiskaava (karttalehti 2/2), joka sijoittuu pääosin keskustan ulkopuolisille kylä- ja ranta-alueille ja jonka perusteella on mahdollista hakea rakennuslupaa.

Kaksiosaiseen yleiskaavaan on päädytty sen takia, että alueilla on maankäytölle eri lähtökohdat. Kyläalueilla rakentaminen on pienimittakaavaista ja väljempää kylä- ja maaseutu ympäristöön sopivaa ranta- ja sisämaan rakentamista. Alueilla on aiemmin laadittu rantarakentamista ohjaavat yleiskaavat ja uusi yleiskaava täydentää näitä vahvistamalla jo olevat rakennuspaikat ja osoittamalla uusia rakennuspaikkoja. Muutokset näillä alueilla ovat maltillisia ja pitkäjänteisiä.

Ristiinan keskusta-alue nähdään tiiviimpänä aluekeskuksena, joka toimii kunnallisten ja kaupallisten palveluiden keskittymänä ja jolle on ominaista keskustaympäristön kehittämistä palveleva yleiskaava. Ristiinan ja Mikkelin keskustat jakavat monia yhteisiä tavoitteita kuten elinvoimaisuuden ja houkuttelevuuden. Ristiinan kohdalla ajallinen ulottuvuus ei ole niin nopeampoinen kuin Mikkelissä ja siten yleiskaavan muoto on yleispiirteisempi antaen enemmän ajallista liikkumavaraa tulevaisuuden maankäyttöä ajatellen.

Yleiskaavaan on merkitty yleispiirteisesti kaksi kevyen liikenteen reittimerkintää; rantareitti ja viher- ja ulkoilureittiyhteys. Rantareitti on Mikkelin ja Ristiinaa yhdistävä reitti, joka kulkee Saimaan rannassa tai sen tuntumassa. Reitti on merkitty lainvoimaiseen Kantakaupungin osayleiskaavaan ohjeellisena ja samaa merkintätapaa on käytetty Ristiinan yleiskaavassa. Viher- ja ulkoilureittiyhteyden kaavamääräyksissä puhutaan useammista yhteyksistä. Ne voivat kulkea eri puolella Linnaniemeen johtavaa kannasta, myös Muurikinrannassa. Strategiseen yleiskaavaan on merkitty laajemmat virkistys ja retkeilyalueet, mutta ei yksittäisiä puisto- tai viheralueita. Kaavaselostuksen liitteessä 8 esitetty ulkoilureittisuunnitelma perustuu voimassa olevien asemakaavojen puisto- ja virkistysalueisiin.